

Hallintojohtaja Anitta Hietaniemen korvausvaatimus

111/01.02/2021

KH 15.06.2021 § 160

Pälkäneen kunnan hallintojohtaja Anitta Hietaniemi on 1.6.2021 toimittanut kunnanhallitukselle kirjelmän, jossa hän esittää korvattavaksi hänelle 26.6.2019 alkaen kertyneitä ns. lisätyötunteja yhteensä 576 tuntia ja 43 minuuttia. Tunneista 437 h 59 minuuttia on kertynyt ennen 20.11.2020, jolloin hallintojohtajan virassa aloitti viransijainen ja Anitta Hietaniemi siirtyi toimimaan kokopäiväisesti kunnanjohtajan viransijaisuuteen ja edelleen kunnanjohtajan väliaikaiseen virkaan 11.4.2021 asti. Kunnanjohtajana toimimisen ajalta 20.11.2020 – 11.4.2021 hän esittää korvattavaksi 138 tuntia 44 minuuttia. Anitta Hietaniemen esittämä korvaussumma on hänen laskemansa mukaan yhteensä 20 103,45 euroa.

Anitta Hietaniemi perustelee tuntien kertymistä pitkäaikaisen henkilöstöpuolan seurauksena ja ennen kaikkea talousjohtajan viran sijaistamisesta 26.6.2019 alkaen sekä useista kunnanjohtajan viran sijaistusjaksoista. Lisäksi Anitta Hietaniemi perustelee esitystään hänen mukaansa Pälkäneen kunnan vakiintuneella käytännöllä korvata johtoryhmän jäsenille vapaana tehtyjä työtunteja.

Kunnanvaltuusto on 13.12.2018 § 68 valinnut Anitta Hietaniemen Pälkäneen kunnan hallintojohtajan virkaan. Päätöksessä, joka toimii virkamääräyksenä, on päätetty mm. hallintojohtajan kokonaispalkkauksesta sekä siitä, että hallintojohtaja toimii kunnanjohtajan sijaisena, kunnan henkilöstöpäällikkönä sekä kunnan palkka-asiamiehenä ja on kunnan johtoryhmän jäsen. Lisäksi on päätetty, että palvelussuhteen ehdot määräytyvät kunnallisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti. Virkamääräyksestä ilmenee, että hallintojohtajan virka vastaa kunnan tai sen merkittävän osan johtamisesta ja kehittämisestä. Hallintojohtaja kuuluu kunnan ylimpään johtoon. Tätä tukee se, että viranhaltijan virkamääräyksestä ilmenee hänen johtava asemansa/esimiesasemansa koko toimialan esimiehenä. Tämän johdosta viran palkkaukseen voidaan soveltaa kokonaispalkkaa, kuten virkamääräyksessä on vahvistettu.

Kunnallisen alan virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) työaikaluvun 13 §:n 1. momentin mukaan lisätyötä on työnantajan aloitteesta säännöllisen työajan lisäksi tehty työ, joka ei ole ylityötä. Ylityötä on taasen 14 §:n 1 momentin mukaan työnantajan aloitteesta tehty työ, joka ylittää työvuoroluetteloon merkityn säännöllisen työajan sekä jäljempänä määritellyt ylityörajat. Edelleen työaikaluvun 20 §:ssä määritellään, että edellytyksenä työaikakorvauksen suorittamiselle on:

- 1. työ on tehty työpaikalla tai erityisestä syystä esimiehen määräämällä muulla paikalla.*
- 2. työhön käytetty aika tai tehdyn työn määrä on luotettavasti selvitetty.*
- 3. työ on suoritettu toimivaltaisen viranomaisen antaman kirjallisen mää-*

räyksen perusteella paitsi silloin, kun kysymyksessä on säännöllinen vuorotyö tai jaksotyö.

Kunnallisen alan virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) työaikaluvun 21 §:ssä on määräys koskien työaikakorvausten suorittamista koskevia rajoituksia. Kyseisen pykälän 1. momentin mukaan lisä-, yli-, ilta-, yö-, vuoro-, lauantai- ja sunnuntaityön sekä varallaolon korvaamista koskevia määräyksiä ei sovelleta viranhaltijaan, jonka säännöllistä työaikaa ei ole määritelty. Korvauksia ei myöskään suoriteta kunnanjohtajalle tai vastaavassa asemassa olevalle eikä kunnan johtoryhmän jäsenelle, ellei kunnan toimivaltainen viranomaisena harkitse sitä kohtuullisesti. Lähtökohtaisesti työaikakorvauksia ei siis suoriteta kunnan johtaville viranhaltijoille, jotka ovat itsenäisessä asemassa sekä kokonaistyöajassa ja –palkkauksessa. KVTES:n työaikaluvun 21 § soveltamisohjeessa on todettu mm. seuraavaa: *”Johtavassa asemassa olevan viranhaltijan tehtävien luonne on sellainen, ettei työajan käyttöä yleensä voida valvoa tai työajan käytön tarkka valvonta ei ole tarkoituksenmukaista.”* Kunnan ylimpään johtoon kuuluvat viranhaltijat hallinnoivat itse työajan käyttöönsä, eikä sitä näin ollen systemaattisesti ylempään viranhaltijan tai muun viranomaisen toimesta valvota.

Hallintojohtajan työtilanne on ollut kuormittunut viime vuosina etenkin tilanteiden ennakoimattomuuden vuoksi. Kuitenkaan hän ei ole kuvaamansa mukaisesti hoitanut kaikkia mainitsemiinsa virkoihin liittyviä tehtäviä yksin, vaikka hänellä on paljon vastuuta ollutkin. Talousjohtajan tehtävistä suurin osa on kuulunut taloussuunnittelijan tehtäviin esimiesvastuuta ja päätösvaltaa lukuunottamatta. Taloussuunnittelija aloitti 6.1.2020. Lisäksi hallintoon on palkattu hallintoasiantuntija 14.4.2020 alkaen. Tietohallintopäällikön tehtävä on lakkautettu ennen hallintojohtaja Anitta Hietaniemen aloittamista Pälkäneellä. Tietohallinto kuuluu hallintojohtajan toimialueelle ja siinä työskentelee kaksi ICT-asiantuntijaa.

Hallintojohtaja Anitta Hietaniemen palkkaa on tarkistettu työn vaativuuden arvioinnin mukaisesti 700 euron kuukausikorotuksella 1.8.2019 alkaen talousjohtajan vastuista johtuen. Kunnanjohtajan palkkaa hänelle on maksettu ajalta 14.1.2019-31.3.2019 ja 20.11.2020 – 11.4.2021. Lisäksi hänelle on joulukuussa 2020 maksettu 5 600 euron kertapalkkio kunnanjohtajan lyhempien sijaisuuksien hoidosta oman tehtävän ohella.

Anitta Hietaniemi vetoaa kirjeessään kunnanhallitukselle Pälkäneen kunnan vakiintuneeseen käytäntöön työtuntien korvauksiin vapaana johtoryhmän jäsenille. Asiasta ei ole tehty paikallista sopimusta, eikä siitä löydy muutenkaan dokumenttia. Johtavien viranhaltijoiden virkamääräyksistä ilmenee, että he ovat kokonaistyöajassa ja kokonaispalkkauksessa. Yksittäisille johtoryhmän jäsenille on annettu joitakin yksittäisiä työajantasausvapaita menneinä vuosina ilmeisesti ns. liukumatyöajan puitteissa, eli on tulkittu KVTES:n mukaista työajan liukumaa, jonka mukaisesti työaikaa on tasoitettu. Mikäli tällainen käytäntö olisi selkeästi määritelty ja myös Anitta Hietaniemi olisi sen piiriin kuulunut, olisi työaika kuulunut tasata liukuman ylärajan tultua täyteen eli 50 tunnin kohdalla (aiemmin 40 tunnin), jossa tunnit leikkautuvat. Tällöin myös tunnit olisi tullut tasata vuoden 2019 osalta kyseisen vuoden aikana ja vuoden 2020 osalta kyseisen vuoden aikana. Kokonaistyöajassa ja –palkkauksessa olevien johtavien viranhaltijoiden osalta on myös huomioitava, että kokonaispalkkaus jo sinällään huomioi

tehtävään käytettävää työaika, joka voi vaihdella eri vuodenaikojen ja tilanteiden mukaan.

Työnantajan näkökulmasta on lainsäädännön ja virkaehtosopimuksen mukaisesti selkeää, että työaikakorvauksia ei tule maksettavaksi. Sovellettavaksi tässä tilanteessa voi kuitenkin tulla KVTES:n työaikaluvun 21 § 2. momentin lause *”jollei kunnan toimivaltainen viranomainen harkitse sitä kohtuulliseksi”*. Tässä tilanteessa kunnanhallitus arvioi tätä kohtuullisuutta.

On selvää, että tilanne Pälkäneen kunnan johdossa ja hallinnossa on ollut yleisesti kuormittunut viimeisen kahden vuoden aikana poissaolojen ja tehtävämuutosten seurauksena. Anitta Hietaniemi on tänä aikana toiminut niin hallintojohtajana kuin pitkiä aikoja kunnanjohtajana, jolloin hänellä on ollut laaja vastuu kokonaisuudesta. Tilanne on ollut kuormittava ja poikkeuksellinen ennen kaikkea siihen liittyvän epävarmuuden ja hankalan ennakoimattomuuden vuoksi. Anitta Hietaniemi on selviytynyt työtehtävistään hyvin ja kunnan välttämättömät velvoitteet on tullut hoidetuksi.

Toimivalta
Pälkäneen kunnan hallintosääntö 52 §

Valmistelu ja lisätiedot:
Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1. että hallintojohtajan virkamääräyksen ja virkatehtävien luonteen vuoksi KVTES:n mukaisia työaikakorvauksia ei suoriteta hallintojohtaja Anitta Hietaniemelle.
2. että Anitta Hietaniemelle maksetaan kertakorvaus hänen tekemästään hyvästä työstä hänen toimiessaan kunnan ylimmän johdon vastuullisissa tehtävissä hankalasti ennakoitavassa ja poikkeuksellisessa tilanteessa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

1. hyväksyä 1. kohdan esityksen mukaisesti.
2. että Anitta Hietaniemi on tehnyt hyvää työtä toimiessaan kunnan ylimmän johdon vastuullisissa tehtävissä hankalasti ennakoitavassa ja poikkeuksellisessa tilanteessa, josta hänelle on korvattu hänen virkaehtojensa mukaisesti.