

Kunnanvaltuusto

16.11.2021

AIKA 16.11.2021 kello 18:00 - 18:19

PAIKKA Aitoon Honkala

KÄSITELLYT ASIAT

| § | | Sivu |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 79 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus | 4 |
| 80 | Kokousasioiden käsittelyjärjestys | 5 |
| 81 | Pöytäkirjan tarkastus ja nähtävänäpito | 6 |
| 82 | Tarkastuslautakunnan tavoitteet vuodelle 2022 / arviointisuunnitelma | 7 |
| 83 | Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2021 | 9 |
| 84 | Kunnallisveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien päättäminen vuodelle 2022 | 12 |
| 85 | Valtuustoaloite kuntalain 26 §:n mukaisen nuorisovaltuuston tai vastaavan vaikuttajaryhmän perustamisesta | 14 |
| 86 | Koulutuskuntayhtymä Tavastian esitys kiinteistöliikelaitoskuntayhtymän perustamisesta | 17 |

PÖYTÄKIRJAN
NÄHTÄVÄNÄPITO

Pöytäkirja on pidetty Pälkäneen kunnan verkkosivulla yleisesti nähtävänä 22.11.2021 kello 15:00 alkaen.

Pöytäkirjanpitäjä

Tuomo Huuskonen

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 16.11.2021 § 79

Hallintosäännön 108 §:n mukaisesti todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Esitys

Puheenjohtaja:

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kokousasioiden käsittelyjärjestys

KV 16.11.2021 § 80

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei valtuusto toisin päättä.

Esitys

Puheenjohtaja:

Hyväksytään asioiden käsittelyjärjestys esityslistan mukaisena.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pöytäkirjan tarkastus ja nähtävänäpito

KV 16.11.2021 § 81

Valtuusto valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Valtuuston pöytäkirja siihen liitettyine valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä säädetään.

Esitys

Puheenjohtaja:

Valitaan kaksi pöytäkirjan tarkastajaa (Ps ja Kok), he toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisessä allekirjoituspalvelussa viimeistään 21.11.2021 ja julkaistaan nähtäville yleisessä tietoverkossa 22.11.2021.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Tommi Hämäläinen ja Markku Koskelo.

| | | |
|---------------------|------|------------|
| Tarkastuslautakunta | § 39 | 08.09.2021 |
| Tarkastuslautakunta | § 45 | 11.10.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 82 | 16.11.2021 |

Tarkastuslautakunnan tavoitteet vuodelle 2022 / arviointisuunnitelma

247/00.01/2021

TARLA 08.09.2021 § 39

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat,
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla,
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää,
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta,
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi,
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tämän lisäksi hallintosäännön 86 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on

1. seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
2. huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
3. tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 86 §

Kuntalaki 121 §

Esitys

Puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta keskustelee vuoden 2022 tavoitteiden asettamisesta ja määrittelee tavoitteet.

Päätös

Tarkastuslautakunta jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessaan.

TARLA 11.10.2021 § 45

Tarkastuslautakunta jatkaa vuoden 2022 tavoitteiden määrittelyä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 87 §

| | | |
|---------------------|------|------------|
| Tarkastuslautakunta | § 39 | 08.09.2021 |
| Tarkastuslautakunta | § 45 | 11.10.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 82 | 16.11.2021 |

Kuntalaki 121 §

Esitys

Puheenjohtaja:

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan arviointisuunnitelman ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 16.11.2021 § 82

Esitys

Tarkastuslautakunta:

Kunnanvaltuusto merkitsee tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 270
§ 83

09.11.2021
16.11.2021

Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2021

102/02.02/2020

KH 09.11.2021 § 270

Kunnan johtoryhmä ja toimialat ovat laatineet osavuositarkastuksen vuoden 2021 kolmelta ensimmäiseltä kvartaalilta eli tammi-syyskuulta sekä tilinpäätösennusteen vuodelle 2021. Tammi-syyskuun osavuositarkastuksessa tarkastellaan kunnan talousarvion ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnassa tapahtuneita keskeisiä asioita. Osavuositarkastuksessa on esitetty muun muassa tammi-syyskuun ajalta käyttötalouden tuloslaskelma, vuoden 2021 tilinpäätösennuste sekä toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen toimialoittain.

Toimintatuotot ja toimintakulut on esitelty niin ikään toimialoittain talousarvion sitovuustasojen mukaisesti. Lisäksi osavuositarkastuksessa on tarkasteltu verotulojen kehitystä, työllisyystilannetta, investointien toteuma-astetta, kunnan rahoitusasemaa sekä sairauspoissaoloja.

Käyttötalouden toteutuminen tuloslaskelman mukaan

Toimintatuotot

Käyttötalouden toimintatuotot toteutuivat tammi-syyskuussa kokonaisuudessaan 81 %:n tasolla talousarvioon nähden. Myyntituottojen toteuma on 75,7 %, maksutuottojen 96,7 %, tukien ja avustusten 80,4 % ja muiden toimintatuottojen 87,7 %. Vuoden 2020 vastaavaan ajankohtaan nähden kasvua toimintatuotoissa oli noin 0,43 miljoonaa euroa (14,6 %).

Toimintakulut

Käyttötalouden toimintakulut toteutuivat 74,9 %:sti talousarvioon nähden. Palvelujen ostot (74 %) sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinnat (72,5 %) toteutuivat alle 75 %-yksikön talousarvion kokonaissummasta. Sen sijaan henkilöstökulujen (76,2 %), avustusten (96,9 %) ja muiden toimintakulujen (89,4 %) toteutuma-% olivat yli 75 %:n talousarvioon nähden. Sosiaali- ja terveystalouden yhteistoiminta-alueen kustannukset ovat ylittämässä ennakkolaskutuksen tason, mistä johtuen loppuvuodelle on tulossa lisälasku, mikä tulee nostamaan palvelujen ostojen toteumaa. Erikoissairaanhoidon kustannukset laskutetaan suoriteperusteisesti kuukausittain. Erikoissairaanhoidon tammi-syyskuun kustannukset ovat yli 0,5 miljoonaa isommat talousarvioon nähden.

Toimintakate

Toimintatuottojen ja -kulujen erotuksen eli toimintakatteen toteuma-% oli 74,3 % muutettuun talousarvioon nähden. Toimintakate oli noin -30,1 miljoonaa euroa eli yli -2,1 miljoonaa euroa vuodentakaista heikompi (-28,0 miljoonaa euroa). Kasvu prosentteina 7,6.

Rahoitus

Verotulojen toteutuma-% koko vuoden talousarviosta on 79,4. Yhteisöverosuuden väliaikainen 10 prosenttiyksikön korotus näkyy yhteisöverojen

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 270 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 83 | 16.11.2021 |

toteumassa (toteuma-% 97,2), mikä nostaa koko vuoden verotulojen ja erityisesti yhteisöverojen toteumaa. Myös kunnallisveron (78,3 %) ja kiinteistöveron (76,6 %) tuotto on ollut talousarviossa arvioitua parempaa. Syyskuuhun mennessä verotulojen kertymä on ollut yhteensä 1,2 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempaa (+6,9 %).

Valtionosuuksien toteuma-% on 74,2. Edellisvuoteen nähden laskua on noin 0,3 miljoonaa euroa (-2,3 %).

Vuosikate ja poistot

Vuosikatteen toteuma syyskuun lopussa on noin 2,1 miljoonaa euroa (toteuma-% 180,6 muutettuun talousarvioon nähden). Vuosikate riittää kattamaan noin 2 miljoonan euron poistot ja ja tilikauden tulos on tammi-syyskuussa vajaat 0,2 miljoonaa euroa. Poistoeron vähennyksen (0,5 miljoonaa euroa) jälkeen ylijäämä on noin 0,7 miljoonaa euroa. Loppuvuodelle kohdistuu lisäkuluja erityisesti sosiaali- ja terveystalouden toimista, mutta siitä huolimatta kuluvan vuoden taloustilanne näyttää talousarviota paremmalta (tilikauden tulos TA2021 -1,1 M€ ja MTA2021 -1,4 M€).

Rahoitusasema ja investoinnit

Rahavarat olivat syyskuun lopussa noin 5 miljoonaa euroa, eikä tilikauden aikana ole nostettu uutta pitkäaikaista tai lyhytaikaista lainaa. Investointimenot olivat tammi-syyskuussa noin 0,7 miljoonaa euroa (TA2021 n. 2,2 M€).

Osavuosisikatsaus on liitteenä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 76 §

Valmistelu ja lisätiedot:

Markus Jaakkola, vt. talousjohtaja
p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää merkitä osavuosisikatsauksen 1.1.-30.9.2021 tiedokseen ja antaa sen tiedoksi myös kunnanvaltuustolle, elinvoimalautakunnalle, sivistyslautakunnalle, tarkastuslautakunnalle, tekniselle lautakunnalle sekä rakennus- ja ympäristöjaostolle.

Käsittely kokouksessa

Talousjohtaja Markus Jaakkola esitteli asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Merkittiin, että Erkki Hyöki poistui kokouksesta klo 19:17.

KV 16.11.2021 § 83

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto päättää merkitä osavuosisikatsauksen 1.1.-30.9.2021 tiedokseen.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 270 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 83 | 16.11.2021 |

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet 2 Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2021

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 271 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 84 | 16.11.2021 |

Kunnallisveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien päättäminen vuodelle 2022

234/02.03/2021

KH 09.11.2021 § 271

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä kuntalain 110 §:n mukaisesti.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa Verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17 päivänä tuloveroprosentin suuruus. Kunta ilmoittaa tuloveroprosentin neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Mikäli ilmoitusta ei ole toimitettu säädettyinä aikana, verotuksessa voidaan käyttää edellisen vuoden tuloveroprosenttia.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kunnan yleisen kiinteistöveroprosentin on oltava vähintään 0,93 ja se saa olla enintään 2,00 prosenttia kiinteistön verotusarvosta. Yleistä kiinteistöveroprosenttia sovelletaan sellaisiin rakennuksiin ja rakennelmiin, joita varten ei ole määrätty erikseen veroprosenttia. Vakituisen asuinrakennuksen veroprosenttia sovelletaan rakennukseen, jota käytetään pääasiassa vakituiseen asumiseen. Vakituisten asuinrakennusten veroprosentin tulee olla vähintään 0,41 ja enintään 1,00. Muiden asuinrakennusten veroprosentin tulee olla välillä 0,93-2,00. Sitä sovelletaan asuinrakennuksiin, joita ei käytetä vakituiseen asumiseen. Yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan valtuuston päätöksellä määrätä muuten kiinteistöveroprosenteista säädettyä alhaisemmaksi, mikäli kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiassa yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällöin kiinteistöveroprosentti voi olla myös 0,00.

Lisäksi kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen veroprosentin, jota sovelletaan laissa määritelyihin rakentamattomiin rakennuspaikkoihin sekä voimalaitoksiin. Asuntotarkoitukseen kaavoitetulle rakentamattomalle rakennuspaikalle kunnanvaltuusto voi määrätä erillisen, muita kiinteistöveroprosentteja korkeamman veroprosentin. Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti voi olla välillä 2,00-6,00. Erillistä veroprosenttia ei ole pakko määrätä. Mikäli veroprosenttia ei ole määrätty, kiinteistövero asuntotarkoitukseen kaavoitetusta rakentamattomasta rakennuspaikasta maksuunpannaan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä enintään 3,10, mutta vähintään kunnan määräämä yleinen kiinteistöveroprosentti.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 271
§ 84

09.11.2021
16.11.2021

Nykyiset tulovero- ja kiinteistöveroprosentit

Pälkäneen kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosentit vuonna 2021 ovat seuraavat:

- tuloveroprosentti 21,50 %
- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- vakituiset asuinrakennukset 0,48 %
- muut asuinrakennukset 1,10 %
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %

Toimivallan peruste

Kuntalaki 111 §, Kiinteistöverolaki 11 §, Laki verotusmenettelystä 91 §

Valmistelu ja lisätiedot:

Markus Jaakkola, vt. talousjohtaja
p. 050 469 8477, markus.jaakkola@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se vahvistaa tuloveroprosentin ja päättää määrätä kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022 seuraavasti:

- tuloveroprosentti 21,50 %
- kiinteistöveroprosentit:
 - yleinen 1,10 %
 - vakituiset 0,48 %
 - muut asuinrakennukset 1,10 %
 - yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %

Käsittely kokouksessa

Talousjohtaja Markus Jaakkola esitteli asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 16.11.2021 § 84

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto vahvistaa tuloveroprosentin ja päättää määrätä kiinteistöveroprosentit vuodelle 2022 seuraavasti:

- tuloveroprosentti 21,50 %
- kiinteistöveroprosentit:
 - yleinen 1,10 %
 - vakituiset 0,48 %
 - muut asuinrakennukset 1,10 %
 - yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanvaltuusto | § 68 | 10.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 219 | 24.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 274 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 85 | 16.11.2021 |

Valtuustoaloite kuntalain 26 §:n mukaisen nuorisovaltuuston tai vastaavan vaikuttajaryhmän perustamisesta

149/00.00.01/2021

KV 10.08.2021 § 68

Vihreä valtuustoryhmä luovutti valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kuntalain 26 §:n mukaisen nuorisovaltuuston tai vastaavan vaikuttajaryhmän perustamisesta.

Valtuustoaloite merkittiin pöytäkirjan liitteeksi.

Päätös

Kunnanvaltuusto merkitsi aloitteen tiedoksi ja lähetti sen valmisteluun.

KH 24.08.2021 § 219

Pälkäneen kunnan hallintosäännön 133 § mukaan valtuustoaloite lähetetään kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Vihreän valtuustoryhmän tekemä valtuustoaloite käsittelee nuorten vaikuttamismahdollisuuksia kunnan päätöksenteossa ja se lähetetään valmisteltavaksi nuorisopalveluihin hallintopalveluiden toimialueelle.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 133 §

Valmistelu ja lisätiedot:
Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää:

merkitä tiedoksi annetun valtuustoaloitteen ja lähettää sen valmisteltavaksi nuorisopalveluihin hallintopalveluiden toimialueelle 30.11.2021 mennessä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 09.11.2021 § 274

Vihreä valtuustoryhmä esittää 10.8.2021 § 68 tekemässä aloitteessaan, että Pälkäneelle perustettaisiin kuntalain 26 §:n mukainen nuorisovaltuusto vai vastaava vaikuttajatoimielin. Valtuustoaloitteen mukaan Pälkäneellä toimiva Nuorten Ääni ei vastaa muissa kunnissa toimivia nuorisovaltuustoja, eikä sillä ole edustajia kunnan luottamustoimielimissä.

Vuonna 2020 tehdyn nuorisovaltuustoseselvityksen mukaan nuorisovaltuusto oli perustamatta ainoastaan neljässä Suomen kunnassa, joista yksi oli Pälkäne. Pälkäneellä on toiminut Nuorten Ääni -ryhmä, joka ei kuitenkaan toimintamalliltaan vastaa nuorisovaltuustoa.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanvaltuusto | § 68 | 10.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 219 | 24.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 274 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 85 | 16.11.2021 |

Vuonna 2021 voimaan tulleeseen uuteen kuntalakiin (410/2015) on kirjattu nuorisovaltuustosta seuraavasti: *"Nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä ja huolehdittava sen toiminta-edellytyksistä."* Lain sanamuoto on velvoittava, kuten se on vanhusneuvoston (27 §) ja vammaisneuvostonkin (28 §) osalta.

Nuorisopalvelut esittävät, että Pälkäneelle perustetaan kuntalain mukainen nuorisovaltuusto, joka aloittaa toimintansa tammikuussa 2022. Mikäli ehdokkaita nuorisovaltuustoon on alle 15, valitaan kaikki halukkaat nuorisovaltuuston jäseniksi. Mikäli ehdokkaita on enemmän, järjestetään vaalit. Nuorisopalvelut järjestävät tapahtumia ja tilaisuuksia, joissa esitellään nuorisovaltuuston toimintaa ja tarkoitusta pälkäneläisille nuorille. Nuorisovaltuuston perustamiskokous pidetään välittömästi vaalien tulosten varmistuttua.

Kuntalain 26 §:n mukaan nuorisovaltuustolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteutukseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissa asioissa, jotka voivat olla lasten ja nuorten kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee myös osallistaa lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa.

Nuorisovaltuusto on oikeutettu asettamaan valitsemansa edustajan ja varaedustajan valtuustoon, sivistyslautakuntaan, elinvoimalautakuntaan ja tekniseen lautakuntaan. Edustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus kokouksissa muiden kuin salassa pidettävien asioiden osalta. Jokainen lautakunta vahvistaa omalta osaltaan nuorisovaltuuston edustajan oikeuden osallistua kokouksiinsa. Nuorisovaltuusto ei aseta edustajaansa kunnanhallitukseen, mutta nuorisovaltuusto voi kutsua kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan kokouksiinsa silloin, kun katsovat sen käsiteltävien asioiden kannalta tarpeelliseksi.

Nuorisovaltuuston toimintaa ohjaa kunnan nuorisopalveluiden viranhaltija/työntekijä, joka vastaa kokousjärjestelyistä ja tukee nuorisovaltuustoa asiakirjojen laadinnassa. Nuorisovaltuustolle varataan toimintaa ja palkkioita varten 3 500 euron määräraha vuoden 2022 talousarvioon. Nuorisovaltuusto päättää kyseisen määrärahan käytöstä. Nuorisovaltuuston kokousten kokouspalkkioksi määritellään 20 euroa. Osallistumisesta kunnan muiden toimielinten kokouksiin, maksetaan normaali kokouspalkkio hallintosäännön palkkiosäännön mukaisesti.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 26 §
Hallintosääntö 19 § 1.

Valmistelu ja lisätiedot:

Matti Heinämäki, nuorisotyön koordinaattori
p. 050 595 0044, matti.heinamaki@palkane.fi

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanvaltuusto | § 68 | 10.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 219 | 24.08.2021 |
| Kunnanhallitus | § 274 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 85 | 16.11.2021 |

Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1. ottaa tiedoksi ja saattaa edelleen valtuustolle tiedoksi nuorisopalveluiden valmistelun valtuustoaloitteeseen.
2. että Pälkäneen kunnassa aloittaa kuntalain 26 §:n mukainen nuorisovaltuusto vuoden 2022 alusta alkaen.
3. että nuorisovaltuusto voi nimetä edustajansa valtuuston, sivistyslautakunnan, elinvoimalautakunnan ja teknisen lautakunnan kokouksiin.
4. esittää valtuustolle talousarviokäsittelyn yhteydessä 3 500 euron määrärahaa nuorisovaltuustolle vuoden 2022 toimintaan.
5. että nuorisovaltuuston kokouksista maksetaan 20 euron kokouspalkkio ja että nuorisovaltuuston edustajille maksetaan muissa toimielimissä nuorisovaltuuston edustajana toimimisesta normaali hallintosäännön palkkiosäännön mukainen kokouspalkkio.
6. esittää valtuustolle, että valtuustoaloite on loppuunkäsitelty.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 16.11.2021 § 85

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto päättää

1. merkitä tiedokseen nuorisopalveluiden valmistelun valtuustoaloitteeseen.
2. että valtuustoaloite on loppuunkäsitelty.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

Koulutuskuntayhtymä Tavastian esitys kiinteistöliikelaitoskuntayhtymän perustamisesta

KH 03.09.2020 § 194

Hämeenlinnan kaupunginhallitus 15.6.2020 § 250 esittää Koulutuskuntayhtymä Tavastian jäsenkunnille, että ne osaltaan hyväksyvät esisopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämisestä ja kuntayhtymän purkamisesta.

Hämeenlinnan kaupunginhallitus käynnisti 28.10.2019 talouden tasapainottamisohjelman, jonka yhtenä osana kaupunginhallitus edellytti selvityksen laatimista Koulutuskuntayhtymä Tavastian muuttamisesta osakeyhtiöksi Hämeen Ammattikorkeakoulu Oy:n mukaisesti. Hämeen Ammattikorkeakoulu on toiminut yhtiömuodossa vuoden 2015 alusta lähtien.

Selvityksen tekemistä varten perustettu työryhmä koostui sekä Tavastian että Hämeenlinnan kaupungin edustajista ja työn edetessä myös Hattulan ja Janakkalan kuntien edustajista. Työryhmän tehtävänä on ollut tehdä alustava selvitys yhtiöittämisen toteuttamiskelpoisuudesta sekä valmistella ehdotus yhtiöittämisen toteutustavasta. Työryhmä on käyttänyt valmistelussa apuna ulkopuolisia asiantuntijoita.

Koulutuskuntayhtymä Tavastian jäsenkunnille järjestettiin yhteinen keskustelutilaisuus 22.1.2020, jossa olivat läsnä Hämeenlinnan kaupungin, Janakkalan, Hattulan ja Pälkäneen kuntien edustajat.

Kuntayhtymän jäsenkuntien näkökulmasta yhtiöittämisessä on kyse tase-teknisestä ratkaisusta, joka mahdollistaa kuntayhtymän toiminnan aikana syntyneiden ylijäämien kirjaamisen jäsenkuntien tulokseen ilman että kuntayhtymästä siirtyy rahaa kunnille. Kuntayhtymän varoja ei ole tarkoitus tulla louttaa, vaan kaikki kuntayhtymän jäsenkunnat jatkaisivat osakeyhtiön omistajina nykyisten peruspääomaosuuksien suhteessa.

Yhtiömuotoisessa toiminnassa hallintomalli on selkeämpi, päätöksenteko nopeampaa ja omistajaohjaus nykyistä selkeämpää. Yhtiömuodossa jäsenkunnilla ei olisi enää suoraa veloitetta kattaa toiminnasta mahdollisesti aiheutuvaa alijäämää.

Suunnitelma järjestelyn toteutuksesta, valmistelun etenemisestä ja järjestelyn talousvaikutuksista omistajakunnille löytyy kokousasian liitteestä.

Liite: Hämeenlinnan kaupunginhallituksen pöytäkirjanote 15.6.2020 § 250 liitteineen, (myös esisopimus Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämisestä)

Valmistelu ja lisätiedot:
Anitta Hietaniemi, hallintojohtaja
p. 050 443 4833, anitta.hietaniemi@palkane.fi

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan esisopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämisestä sekä ylläpitomuodon muutokseen liittyvät toimenpiteet ja
2. esittää, että kunnanvaltuusto hyväksyy esisopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämisestä sekä ylläpitomuodon muutokseen liittyvät toimenpiteet.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 17.09.2020 § 45

Liite: Hämeenlinnan kaupunginhallituksen päätös 15.6.2020 § 250 liitteineen.

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto päättää hyväksyä esisopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämisestä sekä ylläpitomuodon muutokseen liittyvät toimenpiteet.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 19.01.2021 § 17

Hämeenlinnan kaupunginhallitus on 15.6.2020 § 250 esittänyt Hämeenlinnan kaupunginvaltuustolle ja muille Koulutuskuntayhtymä Tavastian jäsenkunnille kuntayhtymän toiminnan ja omaisuuden yhtiöittämistä sekä tähän liittyen kuntayhtymän purkamista. Kyseessä on ollut esisopimuksen hyväksyminen, jonka jälkeen valmistelu jatkuisi esitetyllä tavalla. Esitykseen on liittynyt ehto, jonka mukaisesti lukiokoulutuksen alv-vaikutukset tulee selvittää vielä tarkemmin ennen lopullista päätöksentekoa.

Kuntayhtymän kaikki jäsenkunnat ovat osaltaan hyväksyneet ehdotuksen toimielimissään. Janakkalan kunnanvaltuusto päätti, että yhtiöittämisen valmistelun jatkaminen hyväksytään ja samalla selvitetään mahdollinen kiinteistöyhtiömalli.

Koulutuskuntayhtymä Tavastian yhtiöittämiseen liittyvää valmistelua on jatkettu yhteistyössä omistajien edustajien ja kuntayhtymän edustajien kesken. Valmisteluryhmä totesi, että lukiokoulutuksen arvonlisäverovaikutuksista on muodostumassa merkittävä taloudellinen riski kuntayhtymän yhtiöittämisen toteutukselle.

Selvityksen edetessä todettiin, että kiinteistöyhtiömallissa kuntien saama taloushyöty on lähes sama kuin koko koulutuskuntayhtymän yhtiöittämisessä, mutta ilman arvonlisäveroriskiä. Toteutus olisi kokonaisyhtiöittäminen verrattuna huomattavasti yksinkertaisempi eikä mm. vaikuttaisi hen-

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

kilöston asemaan.

Valmisteluryhmä esittää koulutuskuntayhtymän opetusosan yhtiöittämisestä luopumista ja siirtymistä kiinteistöyhtiömalliin.

Valmisteluryhmän pohjaesityksen mukaisesti Hämeenlinnan kaupunginhallitus on 14.12.2020 § 514 päättänyt osaltaan hyväksyä liitteenä olevan aiesopimuksen (Aiesopimus Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja toiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä). Samalla kaupunginhallitus on esittänyt sopimuksen hyväksymistä Hämeenlinnan kaupunginvaltuustolle ja muille Koulutuskuntayhtymä Tavastian jäsenkunnille. Hämeenlinnan kaupunginvaltuusto käsittelee asiaa seuraavassa kokouksessaan 8.2.2021.

Ehdotus/aiesopimus Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja toiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä sekä ennakoitu toteutusaikataulu ovat esityslistan liitteenä.

Ehdotuksen mukaisessa kiinteistöyhtiömallissa kuntayhtymän rakennus- ja maaomaisuus sekä niihin kohdistuvat velat, oikeudet ja vastuut siirtyvät kuntayhtymän osittaispurulla omistajakunnille, jotka sijoittavat em. omaisuuden apporttina perustettavaan osakeyhtiöön.

Osakeyhtiö on voittoa tavoittelematon. Kuntayhtymän toiminta jää joko nykyiselle kuntayhtymälle tai se puretaan ja perustetaan toimintaa jatkamaan uusi kuntayhtymä. Perustettavan osakeyhtiön omistajiksi tulevat kaikki Tavastian jäsenkunnat nykyisten peruspääomaosuksiensa suhteessa. Kaikki jäsenkunnat jatkavat myös kuntayhtymän jäseninä, eikä kuntayhtymän nykyinen hallintomalli muutu.

Yhtiöittämisen kirjanpidollinen tuottovaikutus kunnille on saman suuruinen kuin koko kuntayhtymän yhtiöittämisessä, mutta kiinteistöyhtiöittämisessä osa peruspääomasta (1.415.499 euroa) jää kuntayhtymään. Kuntiin ei siirry järjestelyssä käteistä rahaa ja kunnat sijoittavat kuntayhtymältä siirtyvän kiinteistöomaisuuden välittömästi perustettavaan kiinteistöyhtiöön.

Kuntayhtymän osittaispurusta ja kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisjärjestelystä seuraa kunnille kirjanpidollista tulosvaikutusta em. tuottovaikutuksen ja kunnan taseessa olevan peruspääoman (vähennettynä kunnan osuudella mainitusta kuntayhtymään jäävästä 1 415 499 euron peruspääomasta) erotuksen verran.

Hämeenlinnan kaupunki pyytää, että Koulutuskuntayhtymä Tavastian muut jäsenkunnat Akaan kaupunki, Hattulan kunta, Janakkalan kunta, Pälkäneen kunta ja Urjalan kunta osaltaan käsittelevät asian toimitielimissään heti alkuvuodesta 2021, jotta toteutus olisi mahdollista vuodenvaihteessa 2021 / 2022.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

Liitteenä:

- apulaiskaupunginjohtajan kirje jäsenkunnille 28.12.2020
- ote Hämeenlinnan kaupunginhallituksen päätöksestä 14.12.2020 § 514 aiesopimuksineen
- ennakoitu toteuttamisaikataulu

Valmistelu ja lisätiedot:

Tuomo Huuskonen, vs. hallintojohtaja
p. 050 303 3849, tuomo.huuskonen@palkane.fi

Anitta Hietaniemi, vs. kunnanjohtaja
p. 040 443 4833, anitta.hietaniemi@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1. osaltaan hyväksyä aiesopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja toiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä.
2. esittää, että kunnanvaltuusto hyväksyy aiesopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja toiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 04.02.2021 § 9

Liitteenä:

- apulaiskaupunginjohtajan kirje jäsenkunnille 28.12.2020
- ote Hämeenlinnan kaupunginhallituksen päätöksestä 14.12.2020 § 514 aiesopimuksineen
- ennakoitu toteuttamisaikataulu

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto päättää hyväksyä aiesopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja toiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KH 09.11.2021 § 275

Pälkäneen valtuusto on 4.2.2021 § 9 hyväksynyt aiesopimuksen Koulutuskuntayhtymä Tavastian kiinteistöomaisuuden yhtiöittämisestä ja palvelutoiminnan jatkamisesta kuntayhtymänä. Koulutuskuntayhtymä Tavastiassa on alkuvuoden päätösten jälkeen jatkettu asian selvittelyä. Asian valmistelussa on käyty ennakkollista keskustelua Verohallinnon kanssa varainsiirtoverovapautuksen soveltumisesta suunniteltuun järjestelyyn. Tässä neuvot-

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

telussa tuli esille, että kuntien omistama kiinteistöyhtiö ei voi saada vapautusta varainsiirtoveron maksamisesta. Maksettava vero olisi 950 000 euroa, minkä maksaminen heikentäisi merkittävästi kiinteistöjärjestelystä saatavia hyötyjä. Tämän johdosta työryhmä päätti ryhtyä valmistelemaan muita vaihtoehtoja kiinteistöomaisuuden järjestämiseksi, joita ovat Tavastian osaomistajana kiinteistöosakeyhtiössä, kiinteistöliikelaitoksen muodostaminen Tavastian sisälle sekä kiinteistöliikelaitoskuntayhtymän muodostaminen.

Näistä tarkastelluista vaihtoehtoista potentiaalisimmaksi osoittautui kiinteistöliikelaitoskuntayhtymän muodostaminen. Tällöin Tavastian kiinteistöomaisuus irrotettaisiin koulutus kuntayhtymästä ja siirrettäisiin jäsenkuntien kautta jäsenkuntien perustamalle uudelle kiinteistöliikelaitoskuntayhtymälle. Liikelaitoskuntayhtymän peruspääomaosuudet jakautuisivat samassa suhteessa kuin koulutus kuntayhtymässäkin tällä hetkellä.

Kiinteistöliikelaitoskuntayhtymä toimii liiketaloudellisin periaattein kuntalain edellyttämällä tavalla ja päätösvaltaa käyttäisi yhtymäkokous, joka valitsisi yhtymälle johtokunnan, tarkastuslautakunnan sekä muut mahdolliset toimielimet. Nämä voisivat olla osittain yhtenevät Koulutus kuntayhtymä Tavastian kanssa. Henkilöstöä liikelaitoskuntayhtymään ei siirtyisi, vaan hallinnolliset ja kiinteistönhoidolliset tehtävät hoidettaisiin koulutus kuntayhtymän toimesta.

Varainsiirtoverolain (879/2017) 10 §:n mukaisesti varainsiirtoveroa ei tarvitse suorittaa, kun luovutuksensaajana on kuntayhtymä. Verohallinto on ennakollisessa neuvottelussa ottanut kantaa, että niin kuntien kuin kuntayhtymienkin liikelaitokset ovat juridisesti samanlaisia oikeushenkilöitä kuin kunta ja kuntayhtymä, joten niiden varainsiirtoverovelvollisuuteen sovelletaan samoja säännöksiä kuin kuntaan ja kuntayhtymään. Liikelaitoskuntayhtymä on kuntayhtymä, joten se ei ole arvonlisäverovelvollinen. Tässä mallissa ei siis ole arvonlisäveroriskiä.

Tavastian kokonaisyhtiöittämissä tarkastelun yhteydessä tunnistetut muut hyödyt, kuten nopeampi päätöksenteko ja selkeämpi hallintomalli, eivät toteutuisi liikelaitoskuntayhtymämallissa. Kunnilla olisi myös edelleen velvollisuus kattaa liikelaitoskuntayhtymän alijäämät, kuten koulutus kuntayhtymässä tällä hetkellä. Järjestelyn etuna olisi kuitenkin kuntien saamien positiivisten tasevaikutusten lisäksi kiinteistöomaisuuden hallinnan irrottaminen muusta Tavastian toiminnasta, jolloin kiinteistöliiketoimintaa olisi mahdollista ohjata ja seurata yhtenä kokonaisuutena.

Koulutus kuntayhtymä Tavastian yhtymähallitus ehdottaa jäsenkunnille kiinteistöliikelaitoskuntayhtymän muodostamista liitteenä olevan selvityksen mukaisesti. Jäsenkuntien esitetään hyväksyvän järjestelyn toteuttamisen niin, että järjestely astuisi voimaan 1.1.2022. Mikäli tämä ei ole aikataulullisesti mahdollista, olisi toinen vaihtoehto omaisuuden siirrolle 1.8.2022 alkaen.

| | | |
|-----------------|-------|------------|
| Kunnanhallitus | § 194 | 03.09.2020 |
| Kunnanvaltuusto | § 45 | 17.09.2020 |
| Kunnanhallitus | § 17 | 19.01.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 9 | 04.02.2021 |
| Kunnanhallitus | § 275 | 09.11.2021 |
| Kunnanvaltuusto | § 86 | 16.11.2021 |

Toimivallan peruste

Kuntalaki 14 §
Hallintosääntö 19 §

Valmistelu ja lisätiedot:
Pauliina Pikka, kunnanjohtaja
p. 040 573 6390, pauliina.pikka@palkane.fi

Esitys

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Koulutus kuntayhtymä Tavastian esityksen kiinteistöliikelaitos kuntayhtymän muodostamisesta liitteenä olevan esityksen mukaisesti 1.1.2022 alkaen tai vaihtoehtoisesti 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

KV 16.11.2021 § 86

Esitys

Kunnanhallitus:

Kunnanvaltuusto hyväksyy Koulutus kuntayhtymä Tavastian esityksen kiinteistöliikelaitos kuntayhtymän muodostamisesta liitteenä olevan esityksen mukaisesti 1.1.2022 alkaen tai vaihtoehtoisesti 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

3 Koulutus kuntayhtymä Tavastian yhtymähallituksen esitys 29.9.2021

M U U T O K S E N H A K U

M u u t o k s e n h a k u k i e l l o t

Muutoksenhakukiellot ja niiden perusteet Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikeisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät 79-83, 85.

V a l i t u s o s o i t u s

Valitusviranomaisen ja -aika Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen valituksen:

Pykälät 84, 86.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
p. 029 56 42200
f. 029 56 42269
hameenlinna.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa tiedoksisaannista.

L i s ä t i e t o j a

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pälkäneen kunnan kirjaamosta.

Pälkäneen kunta / kirjaamo
Keskustie 1, 36600 Pälkäne
palkane@palkane.fi
puhelinvaihe: 03 579 11

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Tämä pöytäkirja on kuntalain 140 §:n mukaisesti pidetty yleisesti nähtävänä 22.11.2021 kello 15 alkaen.