

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

§ 51

Esitys kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi 1.1.2020 alkaen

TRE:5822/02.04.03/2019

Valmistelija / lisätiedot:
Anu Toppila

Valmistelijan yhteystiedot

Jätehuoltoinsinööri Anu Toppila, puh. 040 806 3362, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626, etunimi.
sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Anu Toppila, Jätehuoltoinsinööri

Päätösehdotus

Esitys kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi 1.1.2020 alkaen asetetaan julkisesti nähtäville 16.10.-14.11.2019 toimialueen kuntien virallisille ilmoitustauluille.

Asianosaisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta hallintolain 41 §:n mukaisesti 14.11.2019 mennessä.

Lisäksi jätehuoltolautakunta pyytää toimialueensa kunnilta lausuntoa jätetaksaesityksestä 14.11.2019 mennessä.

Perustelut

Kunnan toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisessä

Elinkeinoelämän jätehuolto on pääsääntöisesti jätelain 28.1 §:n mukaisesti jätteen haltijan järjestämisvastuulla. Kunta kuitenkin vastaa tietyin ehdoin toissijaisesti näiden jätteiden jätehuollosta. Jätelain 33 §:n mukainen toissijainen vastuu tarkoittaa sitä, että kunnilla on velvollisuus järjestää yrityksille ja muille yhteisöille jätehuoltopalveluja tilanteessa, jossa jätteen haltija tätä pyytää muun palvelutarjonnan puutteen vuoksi ja jäte laadultaan ja määrältään soveltuu kuljetettavaksi tai käsiteltäväksi kunnan jätehuoltojärjestelmässä. Toissijaisen vastuun nojalla tuotettavia jätehuoltopalveluja kutsutaan TSV-palveluiksi.

TSV-palveluun liittyvät menettelyt täsmentyvät vuoden 2020 alussa voimaan tulevan jätelain muutoksen (438/2019) myötä. Lakimuutos edellyttää, että jätteen haltijan on käytettävä uutta jätteiden ja sivuvirtojen tietoaalustaa (*ns. Materiaalitori*) muun palvelutarjonnan puutteen osoittamiseen silloin, kun tarvittavan TSV-palvelun arvo on vähintään 2.000 euroa vuodessa. TSV-palvelun pyynnön voi osoittaa kunnalle, mikäli tarjouspyyntöä vastaavaa palvelua ei ole kohtuullisesti

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

saatavilla jätteen haltijan asettamassa vähintään 14 vuorokauden määräajassa. Myös pyyntö kunnan TSV-palvelusta tehdään jatkossa Materiaalitorin kautta.

Kunnan on tehtävä jätteen haltijan kanssa TSV-palvelusta sopimus, jonka kesto voi olla enintään kolme vuotta kerrallaan. Sopimuksen voi jätteen haltijan puolesta tehdä myös jätteen kuljettaja tai muu toimija. Jos sopimus tehdään muualla kuin jätteiden ja sivuvirtojen tietoaalustassa, kunnan on toimitettava olennaiset tiedot sopimuksesta tietoaalustaan viimeistään 14 vuorokauden kuluttua sopimuksen tekemisestä.

Velvollisuus käyttää Materiaalitoria ei koske toissijaista palvelua, jonka vuosittainen arvo on alle 2.000 euroa. Jätteen haltija voi tällöin osoittaa palvelua koskevan pyynnön suoraan kunnan jätelaitokselle. Palvelusta ei näissä tapauksissa tarvitse tehdä sopimusta. Kunnan jätelaitoksen on kuitenkin vuosittain toimitettava tietoaalustaan tiedot tällaisten palveluiden kokonaisarvosta, palvelua käyttävien jätteen haltijoiden kokonaismäärästä sekä tiedot annetusta palvelusta jätelajeittain ja käsittelymenetelmittäin eriteltyinä.

Yleistä TSV-taksasta ja sen valmistelusta

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella tuotettavat jätehuoltopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. TSV-palvelusta peritään jätteen haltijalta julkisoikeudellinen jätemaksu. Jätemaksun perusteista määrätään jätelain 79.3 §:n mukaisesti jätetaksassa, jonka kunnan jätehuoltoviranomainen hyväksyy. 1.1.2020 voimaan tuleva jätelain muutos täsmentää kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävien jätemaksujen vaatimuksia. Muutettu jätelain 78 § edellyttää, että kunnan TSV-palvelusta perittävä jätemaksu ei saa alittaa kunnan ensisijaisen vastuun nojalla järjestetystä lajiltaan ja laadultaan vastaavan jätteen jätehuoltopalvelusta perittävää jätemaksua. Myös ympäristöministeriön jätelakioppaan (Ympäristöhallinnon ohjeita 5/2015) mukaan TSV-maksujen on vastattava mahdollisimman tarkasti jätehuollon järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia eikä palveluja saa kompensoida asukkaiden jätemaksuilla tai markkinaehtoisien toiminnan tuloilla.

Kunnan toissijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvan jätteen taksan valmistelua varten Pirkanmaan Jätehuolto Oy on tehnyt laskelmat TSV-jätehuoltopalvelujen kustannuksista ja niiden perusteista. Pirkanmaan Jätehuolto Oy on toimittanut jätehuoltolautakunnalle 16.9.2019 päivätyllä kirjeellään 1.1.2020 voimaan tulevan TSV-jätetaksan valmisteluaineiston. Aineistoa on päivitetty 1.10.2019. Käsittelyssä on nyt esitys kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen jätetaksaksi 1.1.2020 alkaen (liite 1). Jätetaksaa esitetään astuvaksi voimaan, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta.

Jätehuoltolautakunta voi jätelain sallimissa puitteissa määritellä maksupolitiikan ja maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden. Lautakunta ei voi kuitenkaan hyväksyä laillisesti taksaa, jolla ei katettaisi kunnallisen jäteyhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

osakassopimuksen nojalla. Jäteyhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannusperiaatteella, eli kaikki kustannukset katetaan jätemaksuilla.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätelain 81.1 §:n perusteella jätemaksut jätteen haltijoille jätetaksan mukaisesti. Jätemaksut suoritetaan jätehuoltopalvelut tuottavalle kunnalliselle jäteyhtiölle, Pirkanmaan Jätehuolto Oy:lle, joka toimii jätehuoltolautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätelain 79 §:n mukaan yrityksille ja muille yhteisöille, joihin asia vaikuttaa, on varattava vaikutusmahdollisuus hallintolain 41 §:n mukaisesti ennen jätetaksan hyväksymistä. Vaikutusmahdollisuuksien varaamisen ja mahdollisten muutosten jälkeen TSV-jätetaksa 1.1.2020 alkaen tuodaan hyväksyttäväksi jätehuoltolautakunnalle.

TSV-jätetaksan rakenne ja merkittävimmät muutokset jätetaksaan

TSV-jätetaksan mukaisilla jätemaksuilla katetaan kuntavastuullisen jätehuollon järjestämisen ja toteutuksen kaikki jätelain mukaiset kustannukset, jotka muodostuvat jätteen käsittelystä ja tiedotuksesta, neuvonnasta ja hallinnosta. Jätemaksuilla katetaan myös kaatopaikkojen käytöstä poistaminen ja jälkihoito sekä jätehuoltoviranomaisen toiminta. Jäteastioiden tyhjennysmaksut sisältävät lisäksi keräyksen ja kuljetuksen.

TSV-jätetaksa on laadittu kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvalla jätteenkäsittelykeskuksissa ja jäteasemilla vastaanotettaville jätteille, Tarastenjärven jätteenkäsittelykeskuksessa vastaanotettavalle vaaralliselle jätteelle sekä jäteastioiden tyhjennyksille.

Aiemmin TSV-palveluiden jätetaksa sisältyi muiden kuntavastuullisten jätehuoltopalveluiden jätetaksaan, mutta vuonna 2019 taksa erotettiin ensimmäistä kertaa omaksi kokonaisuudekseen. Vuoden 2020 TSV-palveluiden jätetaksa vastaa pääosin rakenteeltaan vuoden 2019 jätetaksaa. Ensi vuoden taksa on kuitenkin entisestään selkeytetty ja tarkennettu mm. tuomalla TSV-taksaan keräysvälineiden tyhjennysmaksut sekä lisätyöhinnat. Vuonna 2019 TSV-jätetaksa on sisältänyt ainoastaan viittaukset kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen jätetaksaan keräysvälineiden tyhjennys- ja lisätyöhintojen sekä näitä koskevien määräysten osalta.

Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jätelain 79.1 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. TSV-jätetaksaesityksessä on määritelty maksut jäteastioiden tyhjennyspalveluille kunnittain ja jätelajeittain. Vuoden 2020 TSV-jätetaksassa sekajäteastioiden tyhjennyshintoihin on esitetty muutoksia kuljetusurakkakustannusten muutoksiin perustuen.

Vuodesta 2019 poiketen TSV-palvelujen jätetaksassa sekajätteen käsittelymaksuksi on asetettu 83,50 €/t, alv 0 %. Kunnan ensisijaiselle

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

vastuulle kuuluvan jätteen taksassa vastaava maksu on 81 €/t, alv 0 %, jonka johdosta sekajäteastioiden tyhjennyshinnat TSV-taksassa ovat korkeampia kuin kotitalouksien ja muiden kunnan ensisijaiselle jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvien asiakkaiden jäteastioiden tyhjennyshinnat. Korkeampi sekajätteen käsittelyhintaa TSV-asiakkaille johtuu siitä, että jäteyhtiöllä on TSV-palvelutuotantoon yksilöityjä resursseja, jotka nostavat palvelutuotannon hintaa. Korkeampi käsittelyhintaa vastaa myös vuoden 2020 alusta voimaantulevan tarkennetun jätelain 78 §:n vaatimuksia. Uuden 78 §:n mukaan kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävän jätemaksun tulisi kattaa jätehuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset, mukaan lukien kunnan jätelaitokselle jätteiden ja sivuvirtojen tietöalustan käytöstä sekä kunnan toissijaiseen jätehuoltopalveluun liittyvästä neuvonnasta aiheutuvat hallinnolliset kustannukset. Vastaavia kustannuksia ei aiheudu kunnan ensisijaisen jätteen jätehuoltopalveluiden järjestämisestä.

Biojätteen osalta TSV-taksassa tyhjennysmaksut ovat kotitalouksia korkeampia, koska biojätteen käsittelymaksuksi esitetään kustannusvastaavaa käsittelymaksua 80 €/tonni (alv 0 %). Ensisijaisella vastuulla olevassa jätetaksassa biojätteen käsittelymaksuna on 20 €/tonni (alv 0 %) jätetaksan sisäisen subvention takia. Vuoteen 2019 verrattuna biojätteen tyhjennysmaksuihin esitetään muutoksia kuljetusurakkakustannusten muutoksiin perustuen.

Kartongin, lasin ja metallin tyhjennyshintoja esitetään vuoden 2020 jätetaksassa säilytettäväksi pääasiassa ennallaan. TSV-jätetaksasta esitetään kuitenkin ensi vuoden alusta poistettavaksi maksuton lasin ja metallin tyhjennyspalvelu niiltä toimijoilta, jotka ovat säännöllisessä sekajätehuollon keräyksessä. Maksuttoman lasin ja metallin keräyspalvelun tarjoaminen TSV-asiakkaille ei ole enää vuoden 2020 voimaan tulevan TSV-jätemaksujen sääntelyä koskevan tarkennuksen myötä perusteltua.

Muovipakkausten tyhjennyshintojen osalta TSV-jätetaksaesitystä on muutettu vuoteen 2019 verrattuna. Tyhjennyshinnat säilyvät saman suuruisina kuin vuoden 2019 jätetaksassa 1,5 m³:n, 3,0 m³:n ja 5,0 m³:n säiliöille. Jätetaksaan on kuitenkin lisätty uusi tyhjennyshinta 240-770 litran keräysvälineille. Tyhjennyshinta on 5,25 € (alv 0 %).

Jätehuollon lisätöiden maksut kuljetuspalveluiden osalta ovat TSV-asiakkaille samat kuin muilla lakisääteisillä asiakkailla. Maksuihin esitettävät muutokset on kokonaisuudessaan esitetty liitteessä 2.

Jätekeskuksien ja lajitteluasemien sekä Tarastenjärven vaarallisen jätteen vastaanottomaksut

Jätteiden vastaanotolle jätekeskuksilla ja jäteasemilla on määritelty kustannusperusteisesti tonnihinnat (euroa/tonni), joilla katetaan jätteen vastaanoton ja käsittelyn kustannukset sekä osin jätekeskuksien kiinteitä kustannuksia.

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

Useaan tavanomaisen jätteen käsittelymaksuun esitetään korotuksia käsittelykustannusten muutosten johdosta. Korotukset ovat pääosin maltillisia, noin 1,5-4,2 %. Suurimmat käsittelyhintojen korotuspaineet ovat kyllästämättömän puun ja puulevyjen, kantojen sekä risujen käsittelyhinnoissa. Käsittelyhintojen esitetään nousevan risuilla 8 €/ t, kannoilla 38 €/ t ja kyllästämättömällä puulla ja puulevyillä 18 €/ t (alv 0 %). Puupohjaisten jätelajien käsittelyhintojen korotuspaineet johtuvat ensi vuoden aikana tapahtuvasta biojätteen käsittelymenetelmän muutoksesta. Siirryttäessä kompostoinnista mädätykseen puupohjaista materiaalia ei enää tarvita tukiaineeksi kuin murto-osa verrattuna nykyisestä. Tästä syystä puupohjaisiin materiaaleihin kohdistuu jatkossa enemmän käsittelykuluja kuin aiemmin.

Jätekeskuksissa otetaan vuoden 2019 tapaan veloituksetta vastaan kuormalavoja ja puupakkauksia sekä kaatopaikkojen käytöstä poistoon soveltuvia ja tarvittavia materiaaleja. Jätekeskuksissa tehtävää lisätyötä, kuten lajittelua, konetyötä tai kuorman purkuapua, koskevien hintojen esitetään säilyvän saman suuruisina kuin vuonna 2019.

Vaarallisten jätteiden vastaanotolle Tarastenjärven jätteenkäsittelykeskuksessa on määritelty TSV-taksassa kustannusperusteisesti kilohinnat (euroa/kg), joilla katetaan jätteen vastaanoton ja käsittelyn kustannukset sekä osin jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia. Vaarallisten jätteiden asema Varmalla vastaanotettavien jätteiden käsittelymaksujen esitetään pääasiassa säilyvän vuoden 2019 tasolla. Ainoastaan yksittäisten jätelajien, kuten orgaanisten ja öljypitoisten jätteiden, hintoja on tarkastettu käsittelykustannusten perusteella. Lisäksi vaarallisen jätteen käsittelymaksuja koskevaan TSV-taksaan on lisätty käsittelyhintaa yhdelle uudelle jätelajelle (fluorivetyhappoa sisältävät jätteet). ADR-luokiteltujen kuljetusten kustannuksiin ei esitetä muutosta vuoteen 2019 verrattuna.

Jäteasemilla ja jätekeskuksissa vastaanotettavien pienkuormien käsittelymaksuihin esitetään korotuksia sekajätekuormien ja puujätekuormien osalta. Muutoksia esitetään, jotta käsittelyhinnat olisivat entistä kustannusvastaavampia. Enintään 2 m³:n sekajätekuorman vastaanottohinnaan esitetään 2,40 euron (alv 0 %) korotusta ja enintään 4 m³:n sekajätekuormaan 5,60 euron (alv 0 %) korotusta. Prosentuaalisesti hinnankorotukset ovat 17,7 % enintään 2 m³:n kuormalle ja 25 % enintään 4 m³:n kuormalle. Uusiksi vastaanottohinnoiksi esitetään enintään 2 m³:n kuormalle 16,13 € (alv 0 %) ja 4 m³:n kuormalle 28,22 € (alv 0 %).

Vastaavasti enintään 2 m³:n puujätekuormaan esitetään 4 euron (alv 0 %) ja enintään 4 m³:n 8,10 euron (alv 0 %) hinnan korotusta. Prosentuaalisesti hinnankorotus on 50 %. Korotuksien jälkeen enintään 2 m³:n puujätekuorman vastaanottohinna on 12,10 € (alv 0 %) ja enintään 4 m³:n 24,19 € (alv 0 %). Hinnan korotus johtuu vuonna 2020 tapahtuvasta

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

jätteenkäsittelymenetelmän muutoksesta. Ensi vuonna biolaitoksen aloittaessa toimintansa biojätettä käsitellään mädättämällä. Siirryttäessä kompostoinnista mädätykseen puupohjaista materiaalia ei enää tarvita tukiaineeksi kuin murto-osa verrattuna nykytilanteeseen. Tästä syystä puupohjaisiin materiaaleihin kohdistuu jatkossa enemmän kuluja mitä aiemmin.

Pienkuormamaksujen esitetään säilyvän saman suuruisina kuin vuonna 2019 sekajätteen minimimaksun sekä maa-aineksen ja betoni- ja tiilijätteen osalta. TSV-taksan pienkuormien käsittelymaksut jäteasemilla ja jätekeskuksissa ovat samalla tasolla kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvassa jätetaksassa asetettujen kotitalouksien pientuojamaksut.

Tiedoksi

Toimialueen kunnat, kuulutus

Liitteet

- 1 Liite 1 Esitys TSV-jätetaksaksi 1.1.2020 alkaen
- 2 Liite 2 TSV-taksan hintamuutokset verrattuna vuoden 2019 taksaan
- 3 Liite 3 Kuulutus TSV-jätetaksaesityksestä
- 4 Liite 4 Lausuntopyyntö kunnille TSV-jätetaksaesityksestä

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Nähtävänä 15.10.2019

www.tampere.fi

Päätös on lähetetty sähköpostilla 14.10.2019

Tampere
14.10.2019


Jonna Koivumäki
Hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§51

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhalti-jayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

